



Roma, 02/02/2026

Ufficio: DAR/AB  
Protocollo: 2026001062/A.G.  
Oggetto: **TAR Marche sentenza n. 81/2026- pianta organica.**

Circolare n. 15717

Sito si  
8.3  
IFO si

AI PRESIDENTI DEGLI ORDINI  
DEI FARMACISTI

e p.c.

AI COMPONENTI IL COMITATO  
CENTRALE DELLA F.O.F.I.

LORO SEDI

***TAR Marche sentenza n. 81/2026-  
il concetto di “farmacia dei servizi” elevato a criterio guida per la pianificazione  
territoriale***

Il Tribunale Amministrativo Regionale per le Marche, Sezione II, con sentenza n. 81/2026, pubblicata il 24 gennaio u.s. ([clicca qui](#)), ha rigettato il ricorso presentato da una farmacia del comune di Fossombrone per l'annullamento della deliberazione della Giunta comunale avente ad oggetto la revisione della programmazione territoriale (ex pianta organica delle farmacie), che modifica i confini dei comparti farmaceutici n. 1 e n. 2, per permettere ad una farmacia concorrente di ricoprendere nel proprio comparto un edificio in cui intendeva trasferire la sua attività.

Dopo un primo annullamento da parte del Consiglio di Stato per difetto di istruttoria e motivazione, il Comune, sulla base di nuovi elementi istruttori (in particolare, una relazione tecnica basata sul confronto dei dati censuari ed urbanistici) ha riadottato il medesimo provvedimento, ora ritenuto legittimo.

A tal proposito, il TAR ha chiarito che, se una precedente sentenza annulla un atto per difetto di istruttoria o motivazione, l'amministrazione non è obbligata a cambiare la decisione finale, ma può riadottare un provvedimento dal contenuto identico, salvo sanare i vizi attraverso una nuova e più approfondita istruttoria.

Nel caso di specie, il Comune ha dimostrato che la deliberazione impugnata si fonda sui seguenti elementi:

- la popolazione si è progressivamente concentrata nella zona nord est del territorio, rendendo necessaria una ridistribuzione dei servizi;
- il centro storico non viene privato del servizio, poiché la sede farmaceutica più vicina si trova a soli 220 metri dal suo inizio;
- la nuova sede oltre a soddisfare le esigenze della maggior parte della popolazione non soffre limitazioni al traffico e offre ampie possibilità di parcheggio;
- il centro storico presenta carenza di spazi idonei per dimensioni e abbattimento delle barriere architettoniche, requisiti invece presenti nelle nuove aree residenziali.

Alla luce delle suesposte considerazioni, il Collegio ha reputato che il Comune di Fossombrone avesse agito correttamente, nel perimetro della propria discrezionalità, fornendo ampia e approfondita motivazione, supportata da adeguata istruttoria, in grado di superare le criticità rilevate dal Consiglio di Stato.

La sentenza, pertanto, ribadisce che la pianificazione territoriale delle farmacie *“assolve alla funzione di consentire la modificazione del numero delle sedi e della loro localizzazione laddove emerga, col trascorrere del tempo, una sopravvenuta disfunzionalità nella pianificazione effettuata, rilevata non più rispondente all’interesse pubblico”* ed eleva il concetto di “farmacia dei servizi” a criterio guida per la pianificazione territoriale in quanto *“anche l’impossibilità o la difficoltà a reperire locali idonei dove ubicare una nuova sede farmaceutica o a consentire l’ampliamento di una sede esistente per l’erogazione di servizi aggiuntivi sono variabili che vanno prese in considerazione dall’Amministrazione ai fini di una corretta distribuzione del servizio farmaceutico sul territorio, anche sotto l’aspetto qualitativo”*.

Ne discende che, l’evoluzione del servizio farmaceutico — inteso non più come mera attività di dispensazione, bensì come presidio sanitario polifunzionale — costituisce un ulteriore valido criterio per la revisione della pianta organica, giustificando la necessità di locali tecnicamente idonei e una distribuzione territoriale in grado di favorire l’accessibilità ai nuovi servizi assistenziali.

Si invitano i Presidenti di ordine alla massima diffusione della presente circolare presso gli iscritti.

IL SEGRETARIO  
(Dr. Maurizio Pace)

IL PRESIDENTE  
(Dr. Andrea Mandelli)